

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשפ"ה
17 יולי 2025
פרוטוקול מס' 103

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 9/6/2025

פרוטוקול מס' 103

משתתפים : גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), מ"מ יו"ר הוועדה
מר אורפז משולם, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד יסמין אגמון, ממונה מוקד ידע (ייעוץ משפטי), מערך הגיור, לשכה משפטית, חברה

מר ישראל ונחוצקר, ר' אגף בכיר (גיור), נציג יח' מקצועית (בטלפון)
גב' אסתר קבדה, ראש ענף מילות וטבילות, אגף גיור (בטלפון)
מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

אישור התקשרות עם מועצה דתית באר שבע, ועדכונים בהתקשרויות קיימות לשם שימוש במקוואות להשלמת הליכי הגיור בבית הדין המיוחדים לגיור

שם הספק ומספרו:

1. מועצה דתית באר שבע, מס' ספק : 500300140.
2. מועצה דתית טבריה, מס' ספק : 500300371.

תקופת ההתקשרות:

1. מועצה דתית באר שבע, החל מיום חתימה על הסכם הזמנה ועד ליום 26.11.2026, עם 3 אופציות להארכת ההתקשרות, כל אופציה בת שנה אחת.
2. מועצה דתית טבריה, החל מיום 01.01.2025 ועד ליום 26.11.2026, עם 3 אופציות להארכת ההתקשרות, כל אופציה בת שנה אחת.

שווי ההתקשרות:

1. מועצה דתית באר שבע, 48,168 ₪.
2. מועצה דתית טבריה, 40,000 ₪.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

להלן פנייתה של הגב' אסתר קבדה, ר' ענף מילות וטבילות, מערך הגיור, ממנה עולה כדלהלן :

1. ועדת מכרזים מיום 14.11.2022 (פרוטוקול מס' 192), החליטה לאשר פרסום קול קורא לצורך התקשרות עם מועצות דתיות לשם שימוש במקוואות להשלמת הליכי הגיור בבית הדין המיוחדים לגיור בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות, לתקופת התקשרות של 3 שנים עם אופציה להארכה של שלוש תקופות בנות שנה כל אחת. היקף ההתקשרות לא יעלה על זה שאושר בשנת 2022, היינו – 150 אל"ש לשנה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשפ"ה
17 יולי 2025
פרוטוקול מס' 103

2. ביום 18.4.2023 פורסם הקול הקורא. ביום 24.7.23 אישרה ועדת מכרזים התקשרות עם 4 מועצות דתיות: עכו, תל אביב, הוד השרון וגבעת זאב לתקופה של שלוש שנים עם אופציה להארכה של שלוש תקופות בנות שנה כל אחת בהיקף התקשרות של 150 אלש"ח לשנה לכלל המועצות. נחתמו הסכמים לשנה והוארכו בהמשך לשנתיים נוספות החל מיום 27.11.2024 ועד ליום 26.11.2026.
3. במענה למתן פתרונות למתגיירים המתגוררים בפריפריה המשיכה היחידה המקצועית לחפש פתרונות במקום להסיע אותם למקוואות מרוחקים. בנובמבר 2024 פרסם האגף הצטרפות לקול קורא שהתייחס למועצות הדתיות באזורים אלו- הצפון והדרום.
לפרסום זה ענתה מועצה דתית טבריה ובהתאם לכך בוצעה עימה התקשרות בהליך מקוצר בסכום של 40 אלש"ח לתקופה של שנה, החל מיום 01.01.2025 ועד ליום 31.12.2025. כאשר בתחילה ביקשה המועצה לתת שירות רק למתגיירים המתגוררים בטבריה אך כעת מוכנה לתת מענה לכלל המתגיירים.
4. לידיעת הוועדה כי בחודש מרץ לקראת חידוש החוזה עם מועצה דתית עכו החלו להתעורר קשיים ליחידה המקצועית עם המועצה הדתית, לאור העובדה שהמועצה ביקשה להעביר את הפעילות למקווה אחר אשר לא התאים לדרישות היחידה המקצועית. ועל כן, נכון להיום המועצה הדתית לא חתמה על הסכם ההארכה שנשלח אליה - ההסכם עימה הסתיים בחודש מרץ.
לאור האמור, נציגת היחידה המקצועית ציינה כי אם מ.ד עכו לא תסכים לחדש את החוזה עימה יועבר הכסף שנותר בהזמנה של המועצה 31,650 ש"ח לטובת מועצות אחרות.
5. לאור האמור בסעיף 4 לעיל, ועל מנת להמשיך לתת מענה למתגיירים המתגוררים באזור הצפון היחידה המקצועית מבקשת לצרף את מועצה דתית טבריה לתנאי ההתקשרות שנקבעו בקול הקורא ולהאריך את ההתקשרות עמה כמו לשאר המועצות הדתיות בהתאם לקול קורא הראשוני.
6. היחידה המקצועית ממשיכה בניסיונות למציאת מקווה באזור הדרום, אם כי עד כה לא הצליחה למצוא מועצה דתית שהסכימה לבצע עמה התקשרות ועל כן פנו למקוואות פרטיים, נשלחה פניה לקבלת הצעות מחיר בהליך מקוצר ל-2 מקוואות פרטיים: גבעת וושינגטון ושבע עלמות בשדרות.
לאחר סיום הליך התייחור ובחירת זוכה - גבעת וושינגטון, התברר כי לגבעת וושינגטון אין רישיון עסק למקווה, דבר אשר מנע את ביצוע ההתקשרות איתם.
לאור כך נותרו עם הצעה היחידה של שבע עלמות, ליצירת התקשרות זו, קיבלה היחידה המקצועית אישור מאמיר ס. החשב לקדם התקשרות עם מקווה זה בעלות נמוכה של עד 20 אלש"ח.
7. לאחרונה הביעה המועצה הדתית בבאר שבע נכונות לתת מענה לטבילות המתגיירים שבאזור הדרום ומעוניינת לבצע את ההתקשרות מול האגף/ משרד.
באזור הדרום ישנם מתגיירים רבים, מכלל האוכלוסייה וכן יוצאי אתיופיה.
בבאר שבע ישנם 4 מרכזי קליטה של עולי אתיופיה ומרכזי קליטה בסביבה: איבים, ערד, אשקלון וקריית גת.
כרגע עולים אלו מגיעים לטבילות בתי"א ובהוד השרון. על מנת לתת להם מענה טוב יותר ולהקל עליהם את הדרך היחידה המקצועית מעוניינת לבצע את ההתקשרות עם מועצה דתית באר שבע.

לפיכך, הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות כדלהלן:

- 7.1 התקשרות עם מועצה דתית באר שבע באותם התנאים של שאר המועצות הדתיות, על פי תנאי ההסכם המועצה תידרש להגיש ביטוח, עלות לטבילה- 50 ₪ וכו'.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשפ"ה
17 יולי 2025
פרוטוקול מס' 103

מבדיקה שנעשתה על ידי היחידה המקצועית יהיו כ- 820 טבילות בתקופה הקרובה, ז"א כ- 32 ימי טבילות בתקופת ההתקשרות ולפיכך, היקף ההתקשרות המבוקש הינו בסך של 41 אלפי יחידות על פי חישוב כדלהלן: $41,000 = 50 * 820$ אלפי יחידות.

7.2 מעבר לאמור על פי בקשה של היחידה המקצועית, הסכימה המועצה הדתית באר שבע לספק בלנית ליום הטבילות בעלות של- 224 ₪ ליום ובהיקף כולל בסך של 7,168 ₪ לכל תקופת ההתקשרות לפי חישוב כדלהלן: $7,168 = 32 * 224$.

7.3 לפיכך היקף ההתקשרות המבוקש עם מועצה דתית באר שבע הינו בסך כולל של 48,168 ₪ לתקופת התקשרות של החל מיום חתימת ההזמנה ועד ליום 26.11.2026, כשאר המועצות הדתיות בקול קורא.

דין הוועדה

נציגת היחידה המקצועית הציגה את הנושאים.

בהתייחס לבקשה להכניס את ההתקשרות עם מועצה דתית טבריה לתנאי הקול קורא, אין מניעה לכך. בהתייחס לבקשת היחידה המקומית להתקשר עם מועצה מקומית באר שבע מציינים חברי הוועדה כי אין מניעה לערוך עמם התקשרות כפי שנערכה עם יתר המועצות במסגרת הקול הקורא. בהתייחס לבקשת היחידה המקצועית להוספת שרותי בלנות בהסכם עם מועצה דתית באר שבע, מציינים חברי הוועדה כי מדובר בהתקשרות חדשה ועל כן לא יהיה מדובר בשינוי תנאים.

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה לשנות בהסכמים עם המועצות הדתיות איתן יש התקשרות – ת"א, הוד השרון, ירושלים ועכו (עכו- למקרה שההתקשרות תחודש עמם), לצורך תוספת של שרותי בלנית, בהתאם לצרכי מערך הגיור. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי: עד כה שירותי בלנית ניתנו ע"י עובדות המשרד, בנוסף על תפקידן העיקרי במשרד. העובדות מועסקות בתפקיד מזכירה או מלווה למתגייר במחוזות מערך הגיור – מטפלות בתיקי גיור ומבצעות עבודה משרדית וכן נותנות מענה לפניית של מתגיירי מערך הגיור הפונים למחוז.

בנוסף, פעם בשבוע/שבועיים הן יוצאות בתפקיד ומשמשות כבלניות בטבילות של המתגיירים במקוואות עמם המשרד מתקשר. במקווה הבלנית מלווה את המתגיירות ומסבירה להן את ההכנה הנדרשת לעשות לפני הטבילה ואת התהליך כולו. בנוסף ישנו צוות של עובדים ודיין הנחשבים דיני טבילה ומנהלים את הטבילות במקווה, הבלנית של המשרד נוכחת יחד עם הצוות בטבילה.

הצורך להרחבת השרות מול המועצות הדתיות עולה מאחר ועובדות המערך הקיימות נמצאות במצב בריאותי אשר מקשה עליהן בהגעה לטבילות וכן הן מתקרבות לגיל הפרישה. משכך יש צורך במענה כמעט מיידי לנושא.

נעשתה פניה לכלל המועצות הדתיות אשר נמצאות איתנו בהתקשרות והן מעוניינות במתן מענה להרחבת השרות. הצורך בהרחבת השירות הוא נושא אשר עלה לאחרונה לאור השינוי במצב הבריאותי של 2 מתוך 3 הבלניות של המשרד, הצורך הוא מיידי מאחר ולא ניתן לקיים יום טבילות ללא נוכחות בלנית, אם לא יתקיימו טבילות כלל המתגיירים לא יכולים לסיים את הליך גיורם כך שהנושא הוא קריטי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשפ"ה
17 יולי 2025
פרוטוקול מס' 103

ליווי הטבילה כבלנית אינו תפקיד הכרוך בהפעלת סמכות שלטונית ואינו חלק אינטגרלי מליבת הפעילות של המשרד או תפקיד ניהולי.

בהתייחס לצורך בתוספת שרותי בלנית במסגרת ההסכמים הקיימים, ללא שינוי בהיקף ההתקשרות הקיים בכל התקשרות, מציינים חברי הוועדה כי ניתן לעשות כן, באמצעות אישור שינוי בהסכם ההתקשרות. לעניין זה יצוין כי הוראת תכ"ס 7.5.3 בעניין ניהול התקשרות, עודכנה בחודש יוני בסעיף שעניינו הנחיה בדבר ביצוע שינוי מהותי בהסכם אשר מביא להעלאת התמורה המשולמת לספק. ההוראה חלה על התקשרויות אשר נערכו בעקבות מכרז או בעקבות פטור ממכרז, ואשר שווין עולה על 50,000 ₪.

סעיף 2.4.1.4 להוראת תכ"ס 7.5.3 קובע כי, ועדת המכרזים, בבואה לבחון האם לאשר שינוי מהותי, תתייחס לנושאים הבאים:

1. מידת הפגיעה בשוויון כאמור בסעיף - חברי הוועדה לא מוצאים כי יש פגיעה בשוויון. ביחס למועצות דתיות אחרות שהיו יכולות להגיש בקשה לקול קורא, תוספת שירות הבלנית היא משנית לשירות המבוקש והעיקרי והוא השימוש במקווה לצורך טבילת מתגיירים, והתוספת לא היתה גורמת להצעה שלא נבחרה להיבחר, וכן סביר להניח שגם לא גורמת למועצות נוספות להגיש הצעה רק בגלל שינוי זה. אין פגיעה בשוויון ביחס לכלל המועצות הדתיות הנמצאות בהתקשרות עם המשרד, לאחר שתוספת השירות הוצעה להן.
2. חלופה הזמן מאז תחילת ההתקשרות – ההתקשרויות עם 3 המועצות הדתיות הנמצאות בהתקשרות עם המשרד החלו בחודש נובמבר 2023, זה מכבר.
3. האם הנתונים העובדתיים, שהביאו לידי השינוי המבוקש בחוזה, לא היו ידועים או צפויים בעת הגשת ההצעות למכרז או בעת כריתת ההסכם בפטור מחובת מכרז – הצורך בתוספת השירות לא היה ידוע או צפוי בעת הגשת ההצעות לקול קורא או בכריתת ההסכמים, כמפורט בהתייחסות היחידה המקצועית.
4. מחי הפגיעה שתגרם לעבודת המשרד כתוצאה מהפסקת ההתקשרות. זאת, בין היתר, בהתאם למורכבות ההתקשרות ומשך ההתקשרות העתידית – בהתאם להתייחסות היחידה המקצועית, בהיעדר בלנית לא ניתן יהיה לבצע טבילות למתגיירים (למתגיירות) ולכן מדובר בפגיעה משמעותית מאוד שתגרם לעבודת מערך הגיור ולמתגיירים אשר לא יוכלו להשלים את הליך הגיור.

עו"ד יסמין אגמון מציינת כי בבחינת הנחיית נציב 1.51 "הנחיות להתקשרות והעסקת כוח-אדם שאינו עוד מדינה בתוך משרדי הממשלה" מיום 1.2.2017, נראה כי תוספת השירות להתקשרות עומדת בתנאי ההנחיה ואין חשש להעסקה "כתף מול כתף" ביחס לעובדות מערך הגיור. ההתקשרות היא לקבלת שירות שימוש במקוואות לצורך טבילת המתגיירים. אין מדובר בהתקשרות לקבלת שרותי כוח אדם. התוספת להסכם למתן שירותי בלנית, שהיא עובדת המועצות הדתיות, היא רק במקרה הצורך ואינה מרכז ההתקשרות. עיקר תפקידן של עובדות מערך הגיור הוא בתפקיד משרדי, ורק חלק קטן מזמןן מוקדש ליווי כבלנית במקוואות, לעומת זאת במסגרת השירותים המבוקשים מהמועצות הדתיות, מבוקש כי עובדות המועצה הבלניות, המלוות שירותי טבילה במקוואות לציבור באופן תדיר, ילוו את טבילת המתגיירות ככל שיתבקשו במקווה של המועצה-הספק. שירות הבלנית קשור לשירות שבמהות ההתקשרות – מתן שימוש במקווה של המועצה – תחום העיסוק והמומחיות של המועצה, ושירות הבלנית נלווה לכך ומתבצע במקווה של הספק, כפי עבודתה הרגילה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשפ"ה
17 יולי 2025
פרוטוקול מס' 103

אם כן, ניכר כי מאפייני ובפרט נסיבות ההעסקה, של עובדות מערך הגיור ושל בלניות המועצה הדתית, אינן דומות. בנוסף, מקום הפעילות אינו בתוך המשרד אלא דווקא בתוך מקום הספק. בלניות של המועצות הדתיות לא ישתלבו בפעילות השוטפת ובהיררכיה הארגונית של מערך הגיור ולא יעבירו הוראות לעובדי המשרד, וכן לא ייצגו אותו. על כן אין מניעה משפטית להרחבת ההתקשרות עם המועצות הדתיות במתן השירות הנוסף ע"י בלניות, עובדות המועצה הדתית.

בהתאם לאמור בסעיף 72.4.1. להוראה, החלטת ועדת המכרזים בהתאם לתקנה 8א(11) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 על ביצוע שינוי מהותי בהסכם אשר מביא להעלאת התמורה המשולמת לספק, טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית, כאשר בהתאם לסיפא שבסעיף 2.4.1.2 "שינוי במחירים או בתמורה המשולמת לספק, יחשב שינוי מהותי".

יצוין כי לאור האמור לעיל, הועדה רואה בתוספת שירות הבלנית כשינוי מהותי בתנאי ההסכם שנכרת. עם זאת ולאחר שבחנה, הוועדה מעריכה כי מדובר על שינוי בתוספת תמורה בעלת משמעות כלכלית זניחה ולכן אינה טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית.

ביום 6.7.2025, לאחר הוועדה ובטרם נחתם פרוטוקול זה, עדכנה נציגת היחידה המקצועית את חברי הוועדה כי היחידה המקצועית עשתה שינוי בהתקשרות עם מועצה דתית תל אביב, כדלהלן:
ההתקשרות עם מועצה דתית נערכה על בסיס מקווה בשכונת הדר יוסף, הפתרון שנתנה המועצה הדתית לעריכת החופות היה הסדר שעשתה המועצה הדתית מול בית כנסת סמוך למקווה.
לאחר מס' פעמים שנערכו שם חופות, בית הכנסת ביקש שלא להמשיך בהסדר זה וכך היחידה המקצועית נותרה ללא מקום לעריכת חופות, דבר שהקשה על עריכת טבילות במקווה זה.
היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם שנחתם עם המועצה הדתית, עלות טבילה היא 50 ₪ לטבילה עם חופה. ועל מנת לאפשר זאת, המועצה הדתית הציעה מקווה חלופי אשר עונה על צורך זה, מקווה בשכונת נווה שרת. לפיכך, היחידה המקצועית עורכת טבילות וחופות במקווה זה, אשר גם מרווח יותר ומאפשר עריכת חופות במקום.
עוד ציינה היחידה המקצועית, כי השימוש במקווה חלופי במסגרת ההתקשרות עם מועצה דתית תל אביב אינו פוגע בהליך הקול קורא הראשוני ובניקוד שהוענק למועצה שכן המקווה הנוכחי הוא מרווח יותר ויפה יותר כך שהמועצה לא הייתה מנוקדת פחות ממה שנוקדה בתהליך הראשוני.
לפיכך, הוועדה מתבקשת לאשר גם שינוי זה.
הוועדה סבורה כי בהתחשב בעובדות המתוארות ע"י היחידה המקצועית, אין מדובר בשינוי מהותי בהסכם.

החלטת הוועדה

לאור המפורט לעיל, מחליטה הוועדה כדלהלן:

1. לאשר צירוף ההתקשרות עם מועצה דתית טבריה לתנאי ההתקשרויות בקול קורא, ולהאריכה עד ליום 26.11.2026, עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת, בהיקף כולל בסך של 40 אש"ח לשנה, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות.
2. לאשר התקשרות עם מועצה דתית באר שבע, בתנאים דומים להתקשרויות שנערכו עם יתר המועצות הדתיות למעט תוספת של שרותי בלנית כמפורט לעיל וכל זאת בהיקף של 48,168 ₪ לתקופה של החל מיום חתימה על

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשפ"ה
17 יולי 2025
פרוטוקול מס' 103

הסכסוך והזמנה ועד ליום 26.11.2026 עם אופציה להארכת התקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת.

3. לערוך שינוי בכל אחד מההסכמים עם מועצות דתיות:

3.1. תל אביב, עכו, הוד השרון וגבעת זאב, על ידי הוספת שירות של בלנית בהתאם להצעות המחיר של כל מועצה. מתוך הסכום הכולל שאושר להתקשרות זו במקור ולמשך תקופת ההתקשרות הנוכחית קרי עד ליום 26.11.2026 וכן לשנות האופציה.

3.2. לאשר את השינוי בהתקשרות עם מועצה דתית תל אביב, כך שהמקווה שישמש למתן השירות הוא המקווה בשכונת נווה שרת.

3.3. זאת, בהתאם לתקנה 8א(11) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

אימות הנתונים בפרוטוקול על ידי היחידה המקצועית:

20/07/2025

X
אסתר קבדה

אסתר קבדה, נציגת יח' מקצועית

חתימת חברי הוועדה:

21/07/2025

17/07/2025

X
אורפז משולם

אורפז משולם

X
ורד פוטל אנקרי

ורד פוטל אנקרי

17/07/2025

X
יסמין אגמון

ע"ד יסמין אגמון